



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS
Secretaria-Geral

Concordo com o informado e proposto.

O Secretário-Geral Adjunto,

**Filipe Lourenço
Pereira**

Assinado de forma digital
por Filipe Lourenço Pereira
Dados: 2024.08.14 07:40:27
+01'00'

Concordo.

**Castro
Almeida**

Assinado de forma digital por Castro
Almeida
DN: c=PT, title=Ministro, o=Gabinete
do Ministro Adjunto e de Coesão
Territorial, sn=Almeida,
givenName=Castro, cn=Castro Almeida
Dados: 2024.08.14 17:28:34 +01'00'

Nota n.º: I/2137/2024/SGPCM

Data: 14/08/2024

Assunto: Aprovação dos mapas de pessoal das CCDR, I.P. para 2025

I. ENQUADRAMENTO/ANÁLISE

Veio o Gabinete do Ministro Adjunto e da Coesão Territorial (GMACT) solicitar à Direção de Serviços Jurídicos, Auditoria e Inspeção da Secretaria-Geral da Presidência do Conselho de Ministros apreciação jurídica relativa à aprovação dos mapas de pessoal das CCDR, I.P. para 2025.

As Comissões de Coordenação e Desenvolvimento Regional foram convertidas em institutos públicos de regime especial pelo Decreto-Lei n.º 36/2023, de 26 de maio, integrando as Direções Regionais de Agricultura e Pescas (DRAP) e as Direções Regionais da Cultura (DRC). Absorveram, também, atribuições da Direção-Geral dos Estabelecimentos Escolares, do Instituto da Conservação da Natureza e das Florestas, I. P. e da Direção-Geral do Território, tendo a CCDR LVT, I.P. absorvido ainda atribuições da Direção-Geral do Património Cultural (DGPC) e da Direção-Geral das Artes.

O artigo 8.º do Decreto-Lei n.º 36/2023, de 26 de maio determina que os trabalhadores dos mapas de pessoal das CCDR geograficamente correspondentes e os trabalhadores dos serviços



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS
Secretaria-Geral

desconcentrados da administração direta e indireta do Estado no âmbito das atribuições que são transferidas para as CCDR, I. P. passam a integrar os mapas de pessoal destas.

Estabelece o artigo 1.º da orgânica das Comissões de Coordenação e Desenvolvimento Regional (aprovado em anexo ao Decreto-Lei n.º 36/2023, de 26 de maio) que as CCDR, I.P. estão sujeitas à superintendência e à tutela do membro do Governo indicado na respetiva lei de organização e funcionamento.

Nos termos do artigo 29.º da Lei Geral do Trabalho em Funções Públicas (LTFP), aprovada pela Lei n.º 35/2014, de 20 de junho, na sua redação atual, as alterações aos mapas de pessoal que impliquem um aumento de postos de trabalho carecem de autorização prévia do membro do Governo de que dependa o órgão ou o serviço, de cabimento orçamental e do reconhecimento da sua sustentabilidade futura pelo membro do Governo responsável pela área das finanças.

De acordo com o ponto 119 da Circular Série A n.º 1410 da Direção-Geral do Orçamento que define as instruções para preparação do Orçamento do Estado para 2025, os sistemas de registo do OE2025 (em <http://sigo.gov.pt>) estão abertos desde o dia 31 de julho até ao dia 14 de agosto. Antes do final deste prazo, segundo o ponto 122, devem ser remetidos à DGO, entre outros, os Mapas de Pessoal do serviço ou organismo aprovado pela respetiva área governativa ou tutela.

Exercendo o Ministro Adjunto e da Coesão Territorial os poderes de superintendência e tutela sobre as CCDR, I.P., por via do artigo 15.º, n.º 7 do Decreto-Lei n.º 32/2024, de 10 de maio que aprova o regime de organização e funcionamento do XXIV Governo Constitucional, cabe-lhe, assim, a aprovação dos mapas de pessoal destas entidades.

Tendo os referidos mapas de pessoal sido enviados pelas CCDR, I.P. ao GMACT para aprovação, por via de correio eletrónico, cabe agora analisar do cumprimento dos requisitos sobre estes estabelecidos, de forma a permitir a sua aprovação.

Retornando ao artigo 29.º da LTFP, estabelece o n.º 2 que o mapa de pessoal deve conter a indicação do número de postos de trabalho de que o órgão ou serviço carece para o desenvolvimento das respetivas atividades, caracterizados em função:

- a) Da atribuição, competência ou atividade que o seu ocupante se destina a cumprir ou a executar;
- b) Do cargo ou da carreira e categoria que lhes correspondam;
- c) Dentro de cada carreira e, ou, categoria, quando imprescindível, da área de formação académica ou profissional de que o seu ocupante deva ser titular;
- d) Do perfil de competências transversais da respetiva carreira ou categoria, regulamentado por portaria do membro do Governo responsável pela área da Administração Pública e complementado com as competências associadas à especificidade do posto de trabalho.

Tendo por base estes requisitos, a Direção-Geral da Administração e do Emprego Público (DGAEP) disponibiliza¹ dois modelos de mapas de pessoal, contendo o modelo A um mapa com as atribuições, competências ou atividades, unidade orgânica, cargos/carreiras/categorias, área de formação académica e/ou profissional e número de postos de trabalho; e o modelo B um mapa apenas com as atribuições, competências ou atividades, cargos/carreiras/categorias, área de formação académica e/ou profissional e número de postos de trabalho, dispensando a indicação das unidades

¹ Disponíveis em <https://www.dgaep.gov.pt/upload/homepage/mapa%20de%20pessoal.xls>



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS
Secretaria-Geral

orgânicas. Contém, ainda, um mapa resumo dos postos de trabalho por cargos/carreiras/categorias.

A divisão por unidades orgânicas não decorre do artigo 29.º da LTFP, pelo que não se pode considerar uma exigência legal. Também a referência à área de formação académica e/ou profissional só é necessária quando for imprescindível.

A análise dos mapas de pessoal enviados pelas CCDR, I.P., encontra-se resumida no seguinte quadro, elaborado tendo em conta os requisitos acima mencionados:

	Formato	Modelo DGAEP	Atribuições, competências ou atividades	Unidades Orgânicas	Cargos, carreiras, categorias	Número
CCDR N	Excel	A	Sim ²	Não	Sim	Sim
CCDR C	PDF	A	Sim	Sim	Sim	Sim
CCDR LVT	PDF	A	Sim	Sim	Sim	Sim
CCDR A	PDF	Resumo	Não	Não	Sim	Sim
CCDR Alg.	PDF	A	Sim	Sim	Sim	Sim

Os mapas enviados não suscitam dúvidas jurídicas, chamando-se apenas a atenção para três situações:

- a) o mapa enviado pela CCDR N, I.P. que desenvolve de forma genérica as atribuições às quais correspondem os postos de trabalho identificados;
- b) o mapa resumo enviado pela CCDR LVT, assinado manualmente, o que implica que a aprovação por parte do Senhor Ministro Adjunto e da Coesão tenha de seguir o mesmo método, não obstante o envio de uma versão digital;
- c) o mapa da CCDR A, I.P. que apenas enviou o mapa resumo, onde não constam as atribuições, competências ou atividades.

A única situação que parece não estar conforme como os requisitos do artigo 29.º da LTFP é o envio do mapa resumo por parte da CCDR A, I.P.. Refira-se, contudo, que neste processo de elaboração orçamental é prática da DGO aceitar a aprovação de mapas resumo. Apesar destas inconsistências, considera-se que os mapas cumprem genericamente os requisitos jurídicos necessários para a sua adequação, podendo ser aprovados.

Deixa-se, apenas como nota e saindo do âmbito estritamente jurídico, a indicação da necessidade de uniformização, para futuro, do formato, modo de assinatura e modelo dos mapas de pessoal, o que permitiria uma análise mais eficaz dos mesmos.

² O mapa da CCDR N, I.P. faz apenas uma referência genérica às atribuições, competências ou atividades, não as seccionando.



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS
Secretaria-Geral

II. PROPOSTA

Face ao exposto, propõe-se, nos termos do n.º 7 do artigo 15.º do Decreto-Lei n.º 32/2024, de 10 de maio que aprova o regime de organização e funcionamento do XXIV Governo e do artigo 29.º da Lei Geral do Trabalho em Funções Públicas, aprovada pela Lei n.º 35/2014, de 20 de junho, na sua redação atual, a aprovação dos mapas de pessoal das cinco CCDR, I.P. de forma que possa ser cumprido o prazo estabelecido pela DGO.

DSJAI – Direção de Serviços Jurídicos, Auditoria e Inspeção

NTJT - Núcleo Técnico-Jurídico da Transparência

Assinado por: **José Bernardo Vilhena Júlio
Marques Vidal**
Num. de Identificação: 12525427
Data: 2024.08.14 10:37:31+01'00'
Certificado por: **Secretaria-Geral da Presidência do
Conselho de Ministros.**
Atributos certificados: **Coordenador.**

